

Contenido

CAPÍTULO I

PRESUPUESTOS O CONDICIONES DE ADMISIBILIDAD DE LA ACCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

	PÁG.
1. NOCIÓN DE LA ACCIÓN. PRECISIONES SOBRE ESTE TEMA	17
2. PRESUPUESTOS DE LA ACCIÓN CONTENCIOSA	21
1.2. PRIMER PRESUPUESTO: TITULARIDAD DE LA ACCIÓN	24
2.1.1. Titularidad en la acción de nulidad	25
2.1.2. Pérdida de la investidura	51
2.1.3. Acción de tutela	52
2.1.4. Acción de cumplimiento	52
2.1.5. Acciones populares y de grupo	53
2.1.6. Titularidad de la acción en el proceso de nulidad y restablecimiento del derecho	53
2.1.7. Posición de la Administración frente a las distintas acciones	58
2.1.8. Posición del Ministerio Público en el proceso contencioso	58
2.1.9. Titularidad de la acción de reparación directa	58
2.1.10. Titular de la acción contractual	64
2.1.11. Particulares o personas de derecho privado que ejercen función administrativa	72
2.1.12. Acción ejecutiva derivada de decisiones del juez administrativo, de obligaciones que surjan de los contratos estatales, o de facturas de cobro de prestación de servicios públicos domiciliarios, expedidas por la empresa prestadora de servicios públicos	72
2.2. SEGUNDO PRESUPUESTO: NO CADUCIDAD DE LA ACCIÓN	74
2.2.1. De la acción de nulidad	77
2.2.2. De la acción de nulidad y restablecimiento del derecho	80
2.2.3. De la acción de reparación directa	83
2.2.4. De la acción o acciones contractuales	95
2.2.5. De la acción ejecutiva administrativa	96

	PÁG.	
2.3.	TERCER PRESUPUESTO: DECISIÓN PREVIA Y AGOTAMIENTO DE LA VÍA GUBERNATIVA	97
2.4.	CUARTO PRESUPUESTO: EL SILENCIO ADMINISTRATIVO	101
2.4.1.	El silencio administrativo es necesario probarlo	106
2.5.	QUINTO PRESUPUESTO: LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	107
3.	ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA Y RECURSOS GUBERNATIVOS	108
3.1.	TÉRMINO PARA RESOLVER LAS PETICIONES DE INTERÉS GENERAL	110
3.2.	PETICIÓN EN INTERÉS PARTICULAR	111
3.3.	PETICIONES INCOMPLETAS	114
3.4.	DESISTIMIENTO DE LAS PETICIONES	115
3.5.	FORMACIÓN DE UN EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO Y ACUMULACIÓN DE PETICIONES	117
3.6.	PETICIONES PRESENTADAS ANTE FUNCIONARIO INCOMPETENTE	118
3.7.	RECEPCIÓN Y DESATENCIÓN DE LAS PETICIONES	119
3.8.	IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES DE LOS FUNCIONARIOS ADMINISTRATIVOS	119
3.9.	VINCULACIÓN DE TERCEROS A LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	123
3.10.	PRUEBAS EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	125
3.11.	ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS INICIADAS EN CUMPLIMIENTO DE UN DEBER LEGAL	126
3.12.	ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS INICIADAS DE OFICIO	127
3.13.	TRÁMITE INTERNO DE LAS PETICIONES	128
3.14.	RECURSOS DE REPOSICIÓN Y APELACIÓN CONTRA AUTOS DE TRÁMITE Y CONTRA LOS QUE RESUELVAN ALGÚN INCIDENTE EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	130
3.15.	DESIGNACIÓN O CONSTITUCIÓN DE APODERADO	131
3.16.	DECISIÓN ADMINISTRATIVA	132
3.17.	FORMAS DE LLEVAR A CONOCIMIENTO DE LOS INTERESADOS LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS: PUBLICACIÓN, NOTIFICACIÓN Y COMUNICACIÓN	136
3.18.	OTRAS MANIFESTACIONES DEL DERECHO DE PETICIÓN: EL DERECHO A LA INFORMACIÓN Y A LA OBTENCIÓN DE COPIAS DE LOS DOCUMENTOS; EL DERECHO A CONSULTARLE A LAS AUTORIDADES	146

CAPÍTULO II

LA VÍA GUBERNATIVA

1.	LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	151
1.1.	RECURSO DE REPOSICIÓN	155
1.2.	RECURSO DE APELACIÓN	157
1.3.	INTERPOSICIÓN, REQUISITOS, EFECTOS, TRÁMITE Y RESOLUCIÓN DE LOS RECURSOS	158

	PÁG.	
1.3.1.	Inadmisión y rechazo del recurso o recursos	162
1.3.2.	Trámite y período probatorio	163
1.3.3.	Efectos en que se conceden los recursos	167
1.3.4.	Resolución de los recursos	167
1.4.	IMPROCEDENCIA DE LOS RECURSOS DE REPOSICIÓN Y APELACIÓN	168
1.5.	DESISTIMIENTO DE LOS RECURSOS Y SUS EFECTOS RESPECTO DE LA ACCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	169
1.5.1.	Ejecución de un acto administrativo recurrido	170
1.6.	RECURSO DE QUEJA	171
1.7.	COSA JUZGADA ADMINISTRATIVA	173
1.8.	RECURSO DE ALZADA	175

CAPÍTULO III

REVOCACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO. REVOCATORIA DIRECTA

1.	GENERALIDADES	179
1.1.	FUNDAMENTOS DE LA FACULTAD DE REVOCAR	182
1.2.	COMPETENCIA PARA REVOCAR	183
1.3.	¿CUÁNDO DEBE EJERCER LA COMPETENCIA?	184
1.4.	¿POR QUÉ SE PUEDE REVOCAR (CAUSALES)?	185
1.5.	TÉRMINO PARA EJERCER LA COMPETENCIA O INTERPONER EL RECURSO ..	185
1.6.	¿LA REVOCATORIA PROCEDE EN RELACIÓN CON TODOS LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS?	188
1.6.1.	Actos de contenido general	188
1.6.2.	Actos reglados y actos discrecionales	189
1.6.3.	Actos administrativos de ejecución instantánea y de ejecución continuada	189
1.6.4.	Actos administrativo fictos o presuntos	190
1.7.	DECISIÓN SOBRE LA REVOCATORIA: ¿ADMITE RECURSOS GUBERNATIVOS ORDINARIOS Y OTRO RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVOCATORIA?	192
1.8.	IMPROCEDENCIA DE LA REVOCACIÓN	196
1.8.1.	Prohibición expresa de revocar actos administrativos creadores de situaciones jurídicas individuales	198
1.8.2.	¿Es procedente la revocatoria de un acto administrativo creador de una situación jurídica particular, cuando el régimen jurídico en el cual ésta se sustenta, es objeto de derogación o de cambios sustanciales con incidencias en las situaciones creadas con anterioridad?	213
1.8.3.	Término para resolver el recurso de revocatoria directa	214
1.9.	EFFECTOS DE LA REVOCACIÓN EN EL TIEMPO	214

	PÁG.
1.10.	ACLARACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS EN CUALQUIER TIEMPO POR PARTE DE LA PROPIA ADMINISTRACIÓN QUE LOS DICTÓ 215
1.11.	LA ADMINISTRACIÓN PUEDE REVOCAR UN ACTO ADMINISTRATIVO DECLARATORIO DE ILEGALIDAD DE UNA HUELGA 216
1.12.	REVOCACIÓN PARCIAL DE ACTOS ADMINISTRATIVOS INDIVIDUALES PARA CORREGIR ERRORES ARITMÉTICOS O DE HECHO QUE NO INCIDAN EN EL SENTIDO DE LA DECISIÓN 218
1.13.	REVOCACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO FICTO O PRESUNTO RESULTANTE DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO 218
1.14.	INDEMNIZACIÓN POR PERJUICIOS QUE SE ORIGINEN EN LA EXTINCIÓN DE UN ACTO ADMINISTRATIVO, ORDENADA POR LA MISMA ADMINISTRACIÓN .. 219
1.15.	REVOCACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO LOCAL 220
1.16.	REVOCACIÓN DE NOMBRAMIENTO DE EMPLEADO PÚBLICO 221
1.17.	REVOCACIÓN EN MATERIA AGRARIA 223
2.	CONCLUSIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y FIRMEZA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS 224
2.1.	EJECUCIÓN DEL ACTO POR EL OBLIGADO 225
2.1.1.	¿Cuándo se considera agotada la vía gubernativa? 226
2.2.	TEMAS NO PLANTEADOS EN LA VÍA GUBERNATIVA 231
2.3.	OBLIGATORIEDAD, PÉRDIDA DE ELLA Y EXTINCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS 234
2.3.1.	Extinción del acto administrativo 237
2.3.2.	Decaimiento del acto 239
2.3.3.	Caducidad del acto administrativo 242
2.3.4.	Revocación del acto administrativo 242
2.3.5.	Nulidad del acto administrativo 243
2.4.	EXCEPCIÓN DE PÉRDIDA DE EJECUTORIEDAD 243
2.5.	INAPLICACIÓN POR EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO 244

CAPÍTULO IV

PRESUPUESTOS O CONDICIONES DE ADMISIBILIDAD DE LA DEMANDA CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

1.	ÓRGANO COMPETENTE 275
1.1.	CONSEJO DE ESTADO 276
1.1.1.	Composición del Consejo de Estado 286
1.1.2.	Elección de consejeros de Estado 288
1.1.3.	Calidades y condiciones para ser consejero de Estado 289
1.1.4.	No es requisito pertenecer a la carrera judicial 289
1.1.5.	Presidente del Consejo de Estado 290

	PÁG.	
1.1.6.	Prohibiciones e incompatibilidades de los consejeros	290
1.1.7.	Funciones del Consejo de Estado	291
1.1.8.	Organización del Consejo de Estado. División en salas y secciones ...	292
1.1.9.	Asuntos atribuidos a la competencia de la Sala Plena del Consejo de Estado	292
1.1.10.	Asuntos de la competencia de la Sala de Consulta y Servicio Civil	294
1.1.11.	Sala de lo Contencioso Administrativo: organización y asuntos de su competencia	295
1.1.12.	Asuntos de conocimiento de la Sala Contenciosa en única instancia	298
1.1.13.	En segunda instancia	301
1.1.14.	Distribución de los negocios entre las cinco secciones de la Sala Contenciosa Administrativa del Consejo de Estado	302
1.2.	TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS	307
1.2.1.	Composición	307
1.2.2.	Elección, período y calidades de los magistrados	308
1.2.3.	Asuntos de la competencia de los tribunales administrativos	309
1.3.	FACTORES QUE DETERMINAN LA COMPETENCIA EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. CLASES DE FACTORES	316
1.3.1.	Factor objetivo	316
1.3.2.	Factor subjetivo	317
1.3.3.	Factor territorial	317
1.3.4.	Factor de conexión	319
1.4.	CONTROVERSIAS EXCLUIDAS DEL CONTROL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .	320
1.4.1.	Concepto general	320
1.4.2.	Los actos políticos o de gobierno	323
1.4.3.	Los actos, resoluciones o providencias dictados en juicios de policía .	325
2.	CAPACIDAD JURÍDICA PROCESAL PARA COMPARECER AL JUICIO COMO PARTE DEMANDADA	333
3.	DEMANDA EN FORMA: QUE LA DEMANDA SE AJUSTE A LAS EXIGENCIAS LEGALES	336
3.1.	DIRIGIRSE AL TRIBUNAL COMPETENTE	337
3.2.	DESIGNACIÓN DE LAS PARTES Y DE SUS REPRESENTANTES	338
3.3.	LO QUE SE DEMANDA. DECLARACIONES	339
3.4.	HECHOS U OMISIONES QUE SIRVAN DE FUNDAMENTO A LA ACCIÓN	345
3.5.	NORMAS VIOLADAS Y CONCEPTO DE LA VIOLACIÓN	346
3.6.	FUNDAMENTOS DE DERECHO EN LAS ACCIONES DE REPARACIÓN DIRECTA Y EN LAS CONTRACTUALES	347
3.7.	PRUEBAS	348
3.8.	ESTIMACIÓN RAZONADA DE LA CUANTÍA, CUANDO SEA NECESARIA PARA DETERMINAR LA COMPETENCIA	349

	PÁG.
3.9. ANEXOS	350
3.10. SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO ACUSADO	353
3.11. REQUISITOS PARA LA PROCEDENCIA DE LA MEDIDA	354
3.12. ¿CÓMO DEBE APARECER LA VIOLACIÓN DE LA NORMA SUPERIOR?	358
3.13. JURISPRUDENCIA	358

CAPÍTULO V

LAS ACCIONES CONTRACTUALES (CONTROVERSIAS CONTRACTUALES, C. C. A., ART. 87)

1. SU HISTORIA	365
2. FUENTES DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES	369
3. CARACTERÍSTICAS DEL CONTENCIOSO CONTRACTUAL	369
4. OBJETIVOS DE LA ACCIÓN CONTRACTUAL	372
4.1. NULIDAD DEL ACTO DE ADJUDICACIÓN	372
4.2. NULIDAD DEL CONTRATO POR SER ILEGAL EL ACTO DE ADJUDICACIÓN ..	374
4.3. DECLARATORIA DE EXISTENCIA DE UN CONTRATO ESTATAL	375
4.4. ADJUDICACIÓN Y NO SUSCRIPCIÓN DEL DOCUMENTO QUE RECOJA EL CONTRATO	375
4.5. NULIDAD ABSOLUTA	376
4.6. NULIDAD RELATIVA	379
4.7. LA QUE TIENE POR OBJETO LA REVISIÓN DEL PRECIO	380
4.7.1. Eventos en que se pueden dar las variaciones del precio, sin que haya precedido un acuerdo de voluntades, y que dan derecho a reclamar el restablecimiento de la ecuación o equilibrio financiero del contrato.	381
4.7.2. Fundamentos del derecho a la revisión del precio	386
5. OTRAS CONTROVERSIAS RELACIONADAS CON EL PRECIO DEL CONTRATO	393
6. NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS CONTRACTUALES	393
6.1. ACTO DE ADJUDICACIÓN	393
6.1.1. Revocación del acto de adjudicación	395
6.2. ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE IMPONEN UNA MULTA AL CONTRATISTA ..	396
6.3. EL ACTO DE LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO	399
6.4. ACTOS ADMINISTRATIVOS POR MEDIO DE LOS CUALES SE IMPONE UNILATERALMENTE LA INTERPRETACIÓN, MODIFICACIÓN O TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL CONTRATO	401
6.5. ACTO DE CADUCIDAD	401

	PÁG.
7. ACTO QUE DECLARA DESIERTA LA LICITACIÓN O CONCURSO...	403
8. RESOLUCIÓN, RESCILIACIÓN O TERMINACIÓN Y CUMPLIMIENTO	406
9. LESIÓN ENORME	407
10. PROCESO ARBITRAL	407

CAPÍTULO VI

EL PROCESO ORDINARIO EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. NOCIÓN	411
2. CARACTERÍSTICAS	412
3. CONTROVERSIAS TRAMITABLES POR EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO	414
4. TRÁMITE O ETAPAS PROCESALES	417
4.1. LA DEMANDA Y SU PRESENTACIÓN	417
4.2. RECHAZO, INADMISIÓN Y CORRECCIÓN DE LA DEMANDA	421
4.3. CONTENIDO DEL AUTO ADMISORIO	423
4.4. CORRECCIÓN O ACLARACIÓN DE LA DEMANDA	427
4.5. PETICIÓN DE SUSPENSIÓN PROVISIONAL Y SU DECISIÓN	428
4.6. NOTIFICACIÓN AL MINISTERIO PÚBLICO Y TRASLADO DE LA DEMANDA Y SU CONTESTACIÓN	432
4.7. LLAMAMIENTO EN GARANTÍA	433
4.8. PERÍODO PROBATORIO	445
4.9. TRASLADO PARA ALEGAR	447
4.10. AUDIENCIA PÚBLICA	447
4.11. REGISTRO DEL PROYECTO Y ADOPCIÓN DE LA SENTENCIA	448
4.12. CONTENIDO, CUMPLIMIENTO Y EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS. CONDENA EN COSTAS	449
4.13. APELACIÓN Y CONSULTA DE LA SENTENCIA	461
4.14. SEGUNDA INSTANCIA ANTE EL CONSEJO DE ESTADO	463
4.15. EFECTOS DE LA SENTENCIA: COSA JUZGADA	468
4.16. PRUEBAS EN LA SEGUNDA INSTANCIA	470
5. PERENCIÓN DEL PROCESO	472
6. DEL PROCESO ELECTORAL	473
6.1. CONTROL JURISDICCIONAL	473
6.2. CAUSALES DE NULIDAD DE UNA ELECCIÓN O DE UN NOMBRAMIENTO ...	475
6.3. DEL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	480
6.3.1. Jurisprudencia	488

CAPÍTULO VII

RECURSOS EXTRAORDINARIOS
CONTRA LAS SENTENCIAS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS

	PÁG.
1.	DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN 491
1.1.	COMPETENCIA PARA CONOCER DEL RECURSO 492
1.2.	TÉRMINO PARA SU INTERPOSICIÓN 493
1.3.	REQUISITOS DEL RECURSO 493
1.4.	CAUCIÓN 493
1.5.	TRÁMITE 494
1.6.	PRIMERA CAUSAL 494
1.7.	SEGUNDA CAUSAL 495
1.8.	TERCERA CAUSAL 495
1.9.	CUARTA CAUSAL 496
1.10.	QUINTA CAUSAL 496
1.11.	SEXTA CAUSAL 496
1.12.	JURISPRUDENCIA 497
1.13.	SÉPTIMA CAUSAL 500
1.14.	OCTAVA CAUSAL 500
2.	RECURSO EXTRAORDINARIO DE SÚPLICA 500
2.1.	RECURSOS DENTRO DE LOS CUALES NO ESTÁ PREVISTO EL EXTRAORDI- NARIO DE SÚPLICA 503
2.2.	REQUISITOS DEL RECURSO, TÉRMINO PARA INTERPONERLO Y TRÁMITE 506

CAPÍTULO VIII

DERECHO COMPARADO

1.	DERECHO COMPARADO. INTRODUCCIÓN 509
1.1.	DERECHO FRANCÉS 510
1.1.1.	Independencia de la jurisdicción administrativa de la jurisdicción ordinaria 512
1.1.2.	Independencia de la jurisdicción administrativa frente a la Administración 514
1.1.3.	Reforma judicial de 1953 516
1.1.4.	Órganos de la jurisdicción administrativa común 518
1.1.6.	Comisario de Gobierno 521
1.1.7.	Tribunales administrativos 523
1.1.8.	Distribución de competencias 525
1.1.9.	La competencia de la jurisdicción administrativa 525
1.1.10.	Competencia de los tribunales judiciales 526

	PÁG.
1.1.11. Conflictos de competencia: Tribunal de Conflictos	526
1.1.12. Recursos contenciosos	527
1.1.13. Actos excluidos del control jurisdiccional	532
1.1.14. Otros recursos	533
1.2. DERECHO BELGA	533
1.3. DERECHO ITALIANO	535
1.4. DERECHO ESPAÑOL	537
1.4.1. Órganos	537
1.4.2. Juzgados de lo Contencioso Administrativo	538
1.4.3. Juzgados Centrales de lo Contencioso Administrativo	538
1.4.4. Salas Contenciosas de los Tribunales Superiores de Justicia	539
1.4.5. Sala Contenciosa de la Audiencia Nacional	539
1.4.6. Tribunal Supremo	540
1.4.7. Límites de la Jurisdicción (asuntos de que no conoce)	540
1.4.8. El procedimiento	541
1.5. DERECHO VENEZOLANO	546
1.6. DERECHO INGLÉS	550
1.7. SISTEMAS DE CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN	553
 ÍNDICE DE AUTORES	 557